



## РАСПОРЯЖЕНИЕ ТШӦКТӦМ

от 22.11.2023 № 534-р  
г. Сыктывкар, Республика Коми

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района) на 2024 год

Руководствуясь статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», статьей 44 Устава муниципального образования городского округа «Сыктывкар», решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 07.10.2021 № 9/2021-127 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района)»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района) на 2024 год согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу с 01.01.2024.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника управления контроля администрации МО ГО «Сыктывкар» Шутникову Ю.А.

Глава МО ГО «Сыктывкар» -  
руководитель администрации

В.Б. Голдин

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на  
территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского  
района) на 2024 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального  
земельного контроля, описание текущего развития профилактической  
деятельности администрации МО ГО «Сыктывкар», характеристика  
проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Муниципальный земельный контроль на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района) осуществляется администрацией МО ГО «Сыктывкар» в лице управления контроля администрации МО ГО «Сыктывкар» в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района), утвержденным решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 07.10.2021 № 9/2021-127 (далее – Положение о муниципальном земельном контроле).

Объектом муниципального земельного контроля являются земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки, части земельных участков, расположенные на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района).

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются:

- граждане - граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели);
- организации - зарегистрированные в установленном законном порядке юридические лица, их обособленные подразделения, а также организации, в том числе иностранные.

В отношении объектов муниципального земельного контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются в зависимости от присвоенной категории риска. На территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района) объекты муниципального земельного контроля отнесены к категориям низкого, умеренного и среднего риска. Утвержденный распоряжением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 18.05.2022 № 215-р Перечень объектов муниципального земельного контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска размещен на официальном сайте администрации МО ГО «Сыктывкар» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (сыктывкар.рф) в разделе «Сферы деятельности».

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году в сфере осуществления муниципального земельного контроля администрацией МО ГО «Сыктывкар» не проводились.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установлены исключительные основания для проведения в 2022-2023 годах внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в отношении граждан, а также на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 01.01.2030.

С учетом установленных Правительством Российской Федерации ограничений на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий уполномоченными должностными лицами управления контроля администрации МО ГО «Сыктывкар» за период с 01.01.2023 по 22.09.2023 проведено 2 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами (инспекционный визит). В отношении 1 контролируемого лица проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия оказалось невозможным в связи с фактическим отсутствием по месту нахождения земельного участка.

По результатам проведенных инспекционных визитов выявлены нарушения обязательных требований, предусмотренных статьями 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации (самовольное занятие земель, государственная собственность которых не разграничена). Контролируемым лицам, допустившим нарушения обязательных требований земельного законодательства, выданы предписания. По состоянию на 22.09.2023 1 предписание исполнено в срок.

В целях оценки достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля должностными лицами управления контроля администрации МО ГО «Сыктывкар» за период с 01.01.2023 по 22.09.2023 проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия в отношении 633 земельных участков (64 – выездное обследование, 569 – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности). В отношении 25 земельных участков подготовлены мотивированные представления о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами.

По состоянию на 22.09.2023 проведены профилактические мероприятия:

- Контролируемым лицам объявлено 695 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в целях профилактики нарушений обязательных требований. В отношении 23 объявленных предостережений направлены возражения, при этом обоснованная позиция в отношении указанных в предостережении действий контролируемого лица, которые приводят к нарушению обязательных требований, содержалась в 1 возражении.

- Из 70 запланированных профилактических визитов, с учетом получения согласия контролируемых лиц на их проведение, проведено 17 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

- Проведено 201 устное консультирование по вопросам организации и осуществления муниципального земельного контроля, а также соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

• Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством размещения информации на официальном сайте администрации МО ГО «Сыктывкар» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (сыктывкар.рф), опубликования информации о результатах проведения муниципального земельного контроля в средствах массовой информации и в иных формах посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

• Подготовлен доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления муниципального земельного контроля по итогам 2022 года.

#### Сравнительный анализ проведенных профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий

№ пп	Вид ПМ / форма КНМ	Количество проведенных профилактических мероприятий, предусмотренных программой профилактики на 2022 год	За 2022 год	Количество проведенных профилактических мероприятий, предусмотренных программой профилактики на 2023 год	По состоянию на 22.09.2023
1.	Объявление предостережений		194		695
2.	Консультирование	20	165	100	201
3.	Профилактический визит		77		17
4.	Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия	-	3	-	2
5.	Плановые контрольные (надзорные) мероприятия	-	0	-	0

Практика выявления нарушений обязательных требований показывает, что в период с 01.01.2023 по 22.09.2023 наибольшую распространенность составляют административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.1 и частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К наиболее распространенным признакам нарушений обязательных требований, установленных пунктом 1 статьи 25, пунктом 1 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) незаконное увеличение площади земельного участка;
- 2) размещение объекта недвижимости на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке;

3) использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земель государственной собственности на которые не разграничена, до принятия администрацией МО ГО «Сыктывкар» решения о предоставлении на каком-либо праве.

Наиболее распространенным признаком нарушения обязательных требований, установленных пунктом 2 статьи 7 и абзацем вторым статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации, является осуществление хозяйствующими субъектами деятельности не соответствующей виду разрешенного использования земельного участка.

Исходя из анализа наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, следует, что основной проблемой в сфере осуществления муниципального земельного контроля, на решение которых направлена программа профилактики, является использование контролируруемыми лицами земельных участков с нарушением обязательных требований.

Основными причинами, факторами и условиями, способствующими причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, являются:

1) отсутствие знаний контролируруемыми лицами обязательных требований при использовании земельных участков;

2) непринятые контролируруемыми лицами мер по обеспечению соблюдения обязательных требований;

3) получение материальной выгоды за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей, затрат на приобретение земельного участка в собственность на основании договора купли-продажи, за счет более низкой кадастровой стоимости земельного участка в сравнении с кадастровой стоимостью земельного участка в случае приведения вида разрешенного использования в соответствии с его фактическим использованием;

4) неверное толкование контролируруемыми лицами земельного законодательства, позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения обязательных требований.

В целях предупреждения вышеуказанных нарушений в 2024 году будет реализован комплекс профилактических мероприятий, направленных на недопущение нарушений обязательных требований.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

### **Основными целями программы профилактики являются:**

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами.

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (жизни, здоровью граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, обеспечение установленного порядка осуществления местного самоуправления).

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

### **Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:**

1. Укрепление системы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (жизни, здоровью граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, обеспечение установленного порядка осуществления местного самоуправления).

2. Повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизни, здоровью граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, обеспечение установленного порядка осуществления местного самоуправления) выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизни, здоровью граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, обеспечение установленного порядка осуществления местного самоуправления), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственный отраслевой (функциональный) орган администрации МО ГО «Сыктывкар»	Сроки (периодичность) проведения мероприятия	Наименование отчетного показателя
1.	Информирование	управление контроля администрации МО ГО «Сыктывкар»	по мере необходимости (в течение 5 рабочих дней со дня актуализации)	<p>размещение на официальном сайте администрации МО ГО «Сыктывкар» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Сферы деятельности» (сыктывкар.рф) (далее – официальный сайт):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля, и сведения об изменениях, внесенных в них, о сроках и порядке их вступления в силу;</li> <li>2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</li> <li>3) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</li> <li>4) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</li> <li>5) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального контроля у контролируемого лица;</li> <li>6) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</li> <li>7) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</li> </ol>

			до 1 апреля	8) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики администрации МО ГО «Сыктывкар» в сфере муниципального земельного контроля;
2.	Обобщение правоприменительной практики	управление контроля администрации МО ГО «Сыктывкар»	до 15 марта	10) доклады о муниципальном земельном контроле
			2 раза в год (не позднее 1 февраля и 1 августа)	обобщение и анализ практики по выявленным нарушениям при осуществлении муниципального земельного контроля
			до 1 апреля	размещение на официальном сайте доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики администрации МО ГО «Сыктывкар» в сфере муниципального земельного контроля
3.	Объявление предостережения	управление контроля администрации МО ГО «Сыктывкар»	по мере необходимости в случае наличия у администрации МО ГО «Сыктывкар» сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	направление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований
4.	Консультирование	управление контроля администрации МО ГО «Сыктывкар»	по мере поступления обращения (в письменной или устной форме) в администрацию МО ГО «Сыктывкар», проведения профилактических и контрольных (надзорных)	разъяснения уполномоченным должностным лицом управления контроля администрации МО ГО «Сыктывкар» по вопросам организации и осуществления муниципального контроля на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района) проводятся в устной и письменной форме (по телефону либо в ходе проведения профилактических мероприятий,

			мероприятий	контрольных (надзорных) мероприятий) личный прием контролируемых лиц и их представителей проводится главой МО ГО «Сыктывкар» - руководителем администрации (лицом, его замещающим)
5. Профилактический визит	управление контроля администрации МО ГО «Сыктывкар»	в течение 20 дней со дня получения администрацией МО ГО «Сыктывкар» возражения в отношении объявленного контролируемому лицу предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований	проведение профилактического визита в отношении контролируемых лиц, которым по результатам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объявлены предупреждения	
		в течение 10 рабочих дней со дня принятия администрацией МО ГО «Сыктывкар» решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица о проведении в отношении его профилактического визита	проведение профилактического визита по инициативе контролируемого лица	

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации МО ГО «Сыктывкар» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», %	100
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием администрации МО ГО «Сыктывкар» по вопросам, связанным организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, % от числа обратившихся	100
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	не менее 100